

ANALIZA

obiecțiilor expuse la proiectul de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind efectuarea lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale și a terenurilor degradate proprietate privată

| Nr. d/o | Autorii propunerilor/obiecțiilor | Conținutul propunerilor/obiecțiilor | Decizia | Comentariu |
|---------|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Agenția Relații Funciare și Cadastru | Agenția Relații Funciare și Cadastru a examinat proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind efectuarea lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică. a unităților administrativ-teritoriale și a terenurilor degradate proprietate privată și îl consideră drept acceptabil fără obiecții și completări. | Se acceptă | |
| 2. | Ministerul Economiei | Ministerul Economiei a examinat proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind efectuarea lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale și a terenurilor degradate proprietate privată” și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor. | Se acceptă | |
| 3. | Ministerul Mediului | De exclus pct. 28 din Regulament, deoarece procedura de monitorizare este prevăzută în pct.6 al Planului național de extindere a suprafețelor cu vegetație forestieră pentru anii 2014-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 101 din 10.02.2014. | Nu se acceptă | Pct.6 al Planului național de extindere a suprafețelor cu vegetație forestieră pentru anii 2014-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 101 din 10.02.2014 expune aspecte generale despre procedurile de monitorizare, care sunt dezvoltate în punctele 28-41 din Regulament. Pct. 28 nu dublează și nici nu contravine prevederilor pct. 6. |
| 4. | Ministerul Mediului | De exclus pct. 29 din Regulament, deoarece acesta dublează prevederile stipulate în pct. 2, alin. 1) din prezentul Regulament. | Se acceptă | Pct. 29 din Regulament s-a exclus. |
| 5. | Ministerul Agriculturii și | În pct. 3 al compartimentului Dispoziții generale urmează clar a defini terenurile degradate, a departaja | Se acceptă parțial | Definirea terenurilor degradate s-a efectuat conform prevederilor art. 2 din Legea pentru |

| Nr. d/o | Autorii propunerilor/obiecțiilor | Conținutul propunerilor/obiecțiilor | Decizia | Comentariu |
|---------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | Industriei Alimentare | clar terenurile naturale slab productive de cele degradate, dar și clar evaluat locul împăduririlor în evoluția terenurilor degradate. Cu referință la definirea terenurilor degradate se creează impresia că aceasta a fost copiată dintr-o sursă de literatură. Dovadă a acestui lucru este faptul ca în numărul celor stipulate în Regulament întâlnim un șir de terenuri care nu sunt prezente în R. Moldova (scurgeri noroioase, terenuri cu pietriș, bolovăniș, grohotiș, stâncării, depozite de aluviuni torențiale, terenuri poluate cu produse petroliere sau noxe ș.a.). | | ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate (nr. 1041 din 15.06.2000). Concomitent, redacția pct. 3 a fost modificată parțial excluzându-se categoriile de terenuri care sunt rar întâlnite în Republica Moldova și nu prezintă interes pentru lucrări de împădurire. |
| 6. | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare | <p>Pune mai multe semne de întrebare noțiunea de teren neproductiv.</p> <p>În acest sens menționez că în R. Moldova cca 47 mii ha de terenuri extraaluviale sunt afectate de procesele de salinizare și solonețizare. În cadrul Podișului Ciuluc-Soloneț aceste terenuri în mai multe localități (Cozești, Mihailovca, Brejeni, Ciuciueni, Chișcăreni ș.a. din raionul Singerei, Băneștii Vechi, Ciulucani ș.a. din raionul Telenești) alcătuiesc partea de bază a fondului funciar al acestora. În cadrul unor sisteme agricole adaptate la condițiile de landșaft pe solurile sărăturate se obțin recolte bune de floarea soarelui, sorg, iarbă de sudan, sfeclă furajeră, lucernă, sparceță, sulfină, porumb la siloz ș.a. Mai mult ca atât, terenurile sărăturate pot fi cu succes utilizate în cadrul unor modele de practici agricole ecologice bazate pe fuzionarea ramurii fitotehnicii cu cea a zootehnicii, lucru care ar contribui la ameliorarea landșaftului, sporirea veniturilor și atenuarea sărăciei în localitățile respective. Împăduririle pe aceste terenuri sunt doar cheltuială în van de bani din</p> | Nu se acceptă | Terenurile afectate de procesele de salinizare și solonețizare sunt prevăzute în art. 2 din Legea pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate (nr. 1041 din 15.06.2000). Practica silvică din Republica Moldova și țările vecine are suficiente exemple de realizare a plantărilor de arbori (specii cu preabilitate către aceste condiții) pe asemenea categorii de terenuri. Concomitent, este necesar de menționat că decizia privind alocarea (identificarea, delimitarea, constituirea perimetrelor de ameliorare etc.) terenurilor afectate de procesele de salinizare și solonețizare este luată de către comisii, instituite prin deciziile autorităților publice locale de nivelul 2, care au competența de stabili prioritățile de dezvoltare (inclusiv de valorificare a terenurilor) la nivel local. |

| Nr. d/o | Autorii propunerilor/obiecțiilor | Conținutul propunerilor/obiecțiilor | Decizia | Comentariu |
|---------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>bugetul statului, lucru cunoscut bine de autorii Regulamentului, or nu există în R. Moldova nici un petic de teren sărăturat ameliorat prin împăduriri.</p> | | |
| 7. | <p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</p> | <p>Cu referire la terenurile cu exces permanent de umiditate nu este clar ce se subînțelege prin acestea. Intuim că este vorba de spații cu nivel al apelor freatice care asigură prezența franjului de apă capilar sprijinită în profilul solului. Atare terenuri sunt larg răspândite în R. Moldova. Se știe, însă, că acestea pot fi utilizate în anumite condiții în calitate de fânețe, inclusiv fânețe valorificate, dar și la arabil pentru culturi iubitoare de apă.</p> <p>Și mai gravă va fi eroarea dacă vom considera terenuri pentru eventuale împăduriri spațiale ocupate de soluri hidromorfe (mocirle). Suprafața acestora a crescut semnificativ în ultimii ani ele reprezentând forme de materializare a excesului de umiditate, cauzat de modificarea regimului hidrologic al terenurilor ca urmare a utilizării agricole. Împădurirea lor în nici un caz nu va conduce la ameliorarea landşaftului ci din contra la extinderea spațiului supraumezit.</p> <p>Mai mult ca atât cercetările arată că, în anii apropiați suprafața terenurilor supraumezite va fi în sporire, acesta fiind un efort al cernoziomurilor de a se reproduce în condițiile nou create de landşaft. Implicațiile antropice și sigur vor conduce la intensificarea și diversificarea proceselor de degradare.</p> <p>Pornind de la aceasta, menționăm ca suntem categoric împotriva împădurii unor atare terenuri.</p> | Se acceptă | <p>Terenurile cu exces permanent de umiditate s-au exclus din pct. 3 al Regulamentului. În procesul lucrărilor de împădurire terenurile/porțiunile cu soluri hidromorfe (mocirle) se recomandă de a nu fi plantate cu arbori și arbuști, fiind destinate conservării biodiversității și incluse în categoria "Poieni și goluri".</p> |
| 8. | Ministerul | Cu multă precauție urmează a fi selectate pentru | Se acceptă | Conform legislației în vigoare (art. 5 din Legea |

| Nr. d/o | Autorii propunerilor/obiecțiilor | Conținutul propunerilor/obiecțiilor | Decizia | Comentariu |
|---------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | Agriculturii și Industrii Alimentare | Împădurire terenurile erodate or acestea mai degrabă pot fi ameliorate prin amenajarea de pajiști valorificate și plantațiilor de culturi eterooleginoase. Considerăm ca pot fi încadrate în împădurire doar spațiile erodate, unde nu pot fi amenajate pajiștile și plantațiile de culturi eterooleginoase. | | pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, nr. 1041 din 15.06.2000), decizia privind alocarea (identificarea, delimitarea, constituirea perimetrelor de ameliorare etc.) terenurilor degradate (inclusiv erodate) este luată de către comisii, instituite prin deciziile: consiliului raional sau al consiliului unității teritoriale autonome Găgăuzia, sau al municipiului Chișinău, după caz, la propunerea șefului direcției (secției) protecția mediului și gestionarea resurselor naturale. Participarea reprezentanților autorităților silvice este doar sub aspectul expertizei privind posibilitatea tehnică de realizare a lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate alocate sub scopurile respective. |
| 9. | Ministerul Agriculturii și Industrii Alimentare | <p>Considerăm că lucrări de împădurire pot fi desfășurate doar în cadrul terenurilor din categoriile b, c, d, i, h, și j stipulate în pct. 3 al Regulamentului acestea fiind de origine legate de activități antropice.</p> <p>Restul terenurilor sunt parte componentă al peisajului de stepă încât tentativele de împădurire vor conduce la dereglarea acestuia și intensificarea proceselor de degradare.</p> | Se acceptă parțial | Redacția pct. 3 din Regulament a fost adusă în concordanță cu propunerea respectivă. |
| 10. | Ministerul Agriculturii și Industrii Alimentare | Insistăm ca din Regulament să fie exclusă sintagma „ameliorare prin împădurire” deoarece aceasta nu are loc. Mai mult ca atât, prin prisma teoriei pedogenezei împădurirea trebuie să conducă la modificarea regimului hidrologic al terenurilor și modificarea sensului procesului de pedogeneza cu degradarea acestora. | Nu se acceptă | Propunerea contravine legislației în vigoare, astfel, conform art.1 din Legea pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate (nr. 1041 din 15.06.2000) ”Sînt supuse prevederilor prezentei legi terenurile degradate, indiferent de tipul de proprietate, care pot fi ameliorate prin lucrări de |

| Nr. d/o | Autorii propunerilor/ obiecțiilor | Conținutul propunerilor/obiecțiilor | Decizia | Comentariu |
|---------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | | împădurire în vederea protejării solului, refacerii echilibrului hidrologic și îmbunătățirii condițiilor de mediu”. |
| 11. | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare | Practica comunitară, dar și cea națională de elaborare a actelor legislative și normative nu prevede ca în Regulamente să fie stipulate instituții (întreprinderi concrete) care vor efectua careva lucrări, or acestea urmează a fi selectate atunci când se inițiază lucrările. La moment, însă, este vorba doar de Regulament. Prin urmare din proiect urmează a fi excluse întreprinderile stipulate (ICAS, Institutul de Pedologie ș.a.). | Se acceptă parțial | Stipularea instituțiilor concrete în textul Regulamentului s-a admis, deoarece acestea sunt menționate în Planul național de extindere a suprafețelor cu vegetație forestieră pentru anii 2014-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 101 din 10.02.2014. |
| 12. | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare | Pornind de la cele menționate considerăm că pct. 18 urmează a fi expus în altă formulă: „Efectuarea studiului pedologic a terenurilor degradate destinate împăduririi este obligatorie. Acesta va fi elaborat de către instituțiile abilitate cu dreptul de a desfășura investigații pedologice și presupune, în mod obligatoriu, evaluări pe teren și în laborator. În baza lui se elaborează harta pedologică la scara 1:5000, schița pedologică în care obligatoriu se va evalua pretabilitatea terenului pentru împădurire și argumentarea ecopedogenetică, dar și cea economică și prognoze vizînd evoluția terenului.” | Se acceptă | Redacția pct. 18 a fost modificată conform propunerii respective și Hotărîrii Guvernului nr. 101 din 10.02.2014 cu privire la aprobarea Planului național de extindere a suprafețelor cu vegetație forestieră pentru anii 2014-2018. |
| 13. | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare | În vederea respectării prevederilor art. 58 al Legii nr. 317 din 18.07.2003 cu privire la actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, sugeram Capitolul VI să fie restructurat în Secțiuni. | Se acceptă | Capitolul VI a fost structurat în 3 Secțiuni. |
| 14. | Ministerul Agriculturii și Industriei | La punctul 36 din start se atribuie vina pentru nereușită calamităților naturale (seceta, incendii, grindină, inundații). Probabila vină a factorului uman nu este prevăzută. În acest | Se acceptă | Textul Regulamentului a fost completat cu un punct nou (nr. 19) care prevede că în cadrul lucrărilor de proiectare a culturilor silvice urmează |

| Nr. d/o | Autorii propunerilor/ obiecțiilor | Conținutul propunerilor/obiecțiilor | Decizia | Comentariu |
|---------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | Alimentare | caz ținem să menționăm că în cadrul lucrărilor de proiectare a culturilor silvice urmează a fi examinate riscurile și stipulate măsurile de reducere a acestora până la minimum. Există metode de management a secetei pedologice tot așa cum și măsuri de reducere a riscului inundațiilor. | | a fi evaluate riscurile aferente și stipulate măsurile de management (reducere) a acestora. Pct. 36 a fost completat cu un aliniat nou, care prevede constatarea și responsabilitatea materială în cazul pierderii culturilor silvice inclusiv din vina factorului uman. |
| 15. | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare | Nedumerire provoacă și ultimul aliniat al punctului 36, care prevede că după examinarea materialelor controlului efectuat de comisia mixtă constituită prin deciziile entităților silvice teritoriale și emiterea ordinului corespunzător privind trecerea la pierderi a culturilor silvice suprafețele plantațiilor pierite sunt incluse în fondul de împădurire pentru anul următor. Pornind de la aceasta, consideram că actuala expunere a Secțiunii 6.3 a proiectului nu poate fi acceptat. | Se acceptă | Capitolului VI a fost redactat în baza propunerilor respective. Vezi răspunsul la pct. 14 din prezenta analiză. |
| 16. | Ministerul Finanțelor | De exclus pct. 3 din hotărîre, deoarece în conformitate cu art. 47 al Codului silvic (nr. 887 din 21 iunie 1996), din bugetul de stat se alocă anual mijloace financiare pentru finanțarea investițiilor capitale în domeniul fondului forestier și cinegetic, inclusiv în ceea ce privește regenerarea acestora, cât și pentru finanțarea cheltuielilor ce țin de protecția contra bolilor și dăunătorilor. | Se acceptă | |
| 17. | Ministerul Finanțelor | De exclus pct. 5, alin 1) din hotărîre, dat fiind faptul că prevederile Legii privind protecția mediului înconjurător (nr. 1515 din 16 iunie 1993) și Hotărîrii Guvernului nr. 988 din 21 septembrie 1998 "Despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice", stabilesc că mijloacele Fondului ecologic național sunt administrate potrivit Regulamentului privind administrarea fondurilor ecologice. | Se acceptă | |
| 18. | Ministerul | În capitolul III al Regulamentului, pct. 14 de substituit cu | Se acceptă | |

| Nr. d/o | Autorii propunerilor/ obiecțiilor | Conținutul propunerilor/obiecțiilor | Decizia | Comentariu |
|---------|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| | Finanțelor | ”Finanțarea lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale și a terenurilor degradate proprietate privată va fi efectuată în limita alocațiilor prevăzute în bugetul public național, precum și alte surse legale.” | | |
| 19. | Ministerul Finanțelor | De exclus pct. 16, iar propunerile privind includerea în bugetul de stat a mijloacelor necesare la elaborarea proiectelor respective, urmează a fi prezentate de Agenția ”Moldsilva” în conformitate cu legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale (nr. 181 din 25 iulie 2014). | Se acceptă | |
| 20. | Academia de Științe a Moldovei | Avizează favorabil proiectul fără obiecții și completări. | Se acceptă | |